

# Estudo Técnico Preliminar 2/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo:

## 2. Descrição da necessidade

Trata-se da necessidade de Aquisição de cestas básicas para atendimento às famílias dentro da lei de benefícios eventuais no programa Pró-Cidadania.

## 3. Área requisitante

| Área Requisitante                | Responsável                   |
|----------------------------------|-------------------------------|
| Secretaria de Assistência Social | Claudinéia de Souza Lazaretti |

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Os alimentos deverão ser embalados em caixas de papelão lisa, que garanta barreira eficiente, protegendo contra a luz, preservando o produto.

4.2. Os alimentos devem apresentar embalagens íntegras, com rótulo contendo minimamente identificação do produto, procedência, data de fabricação, data de validade, lote e peso. As embalagens plásticas deverão estar perfeitas, sem furos ou rasgos. Latas não deverão apresentar sinais de ferrugem ou estufamento.

4.3. A substituição do(s) produto(s) entregue(s) que apresentar(em) inconsistências com as especificações da proposta, deverá ser feita em até 48 (quarenta e oito) horas, por outro(s) em total consonância com o edital e com a proposta apresentada, ou superior(es), mantendo as características dos originalmente licitados, inclusive mantendo o preço contratado.

4.4. A validade dos produtos da cesta básica devem ter validade mínima de 6 meses, de acordo com as normas da ANVISA: RDC 724/22, IN 161/22, RDC 727/22 e RDC 429/20 e demais alterações posteriores e regulamentos pertinentes a cada item da cesta.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Com base nos requisitos definidos, foram realizados levantamentos para identificar quais soluções existentes no mercado atendem aos requisitos estabelecidos, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, com os respectivos preços estimados, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização.

5.2. A presente contratação está alinhada ao planejamento da Secretaria de Assistência Social, portanto, é preciso considerar que houve um levantamento prévio de demandas, sendo realizada uma análise sobre as necessidades do Centro de Referência da Assistência Social (CRAS), que levou em consideração o número de famílias atendidas pelo programa Pró-Cidadania.

5.3. Durante o processo de planejamento são revisados descritivos e códigos CATMAT (Catálogo de Materiais do Portal de Compras).

5.4. Trata-se de itens usuais de mercado, que possuem ampla oferta em todo território nacional.

5.5. Diante disso, apresentam-se as seguintes possibilidades:

- Aquisição dos materiais mediante Pregão Eletrônico, com entrega única;
- Aquisição dos materiais por Registro de Preços;
- Aquisição dos materiais mediante Dispensa de Licitação.

Análise das soluções possíveis:

| Solução                                                  | Análise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aquisição mediante Pregão Eletrônico, com entrega única  | Trata-se de itens com características próprias de armazenamento e consumo, inviabilizando a aquisição em grandes quantidades, podendo incorrer em desperdício dos recursos públicos.                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Aquisição mediante Registro de Preços                    | Esses produtos têm vida útil curta e apresentam variação de acordo com o número de famílias atendidas, não sendo possível prever com exatidão os quantitativos a serem adquiridos em determinado período de tempo, possibilitando a aquisição mediante Sistema de Registro de Preços, permitindo, ainda, a ampla disputa, com valores condizentes com o mercado e de acordo com as necessidades da Secretaria de Assistência Social. |
| Aquisição de medicamentos mediante Dispensa de Licitação | Inviável em virtude dos valores permitidos para dispensa para bens dessa natureza/classe (Art. 75, inciso II da Lei nº 14.133/2021).                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

5.6. Com base em levantamento de mercado também verificou-se que o tipo de solução escolhida é a que mais se aproxima dos requisitos definidos e que mais promove a competição, levando em conta economicidade, eficácia, eficiência e práticas do mercado.

5.7. Assim, considerando o disposto acima e por se tratar de produtos de consumo frequente, com características próprias de armazenamento e consumo, observou-se que a licitação mediante PREGÃO, na forma ELETRÔNICA, do tipo MENOR PREÇO, mediante REGISTRO DE PREÇOS, é a solução que melhor atende a referida demanda, tratando-se de objeto comum onde as especificações e padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, conforme o que institui o artigo 6º, inciso XIII da Lei nº 14.133/2021.

5.8. O levantamento de mercado foi feito previamente à elaboração do Estudo Preliminar desta contratação. A pesquisa foi realizada de acordo com o que determina o §1º do Art. 23 da Lei 14.133/21, foi utilizado portal [www.bancodeprecos.com.br](http://www.bancodeprecos.com.br) para obter o valor mediano dos produtos e o valor total de 2.000 cestas básicas.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. As cestas básicas deverão ser apresentadas da seguinte forma:

6.1.1. Descrição: Cesta básica contendo: 1 pacote de 5 kg de açúcar cristal, 1 pacote de 5 kg de arroz, 1 pacote de 350 gramas de bolacha de leite, 1 pacote de 1 kg de farinha de mandioca, 1 pacote de 5 kg de farinha de trigo, 2 pacotes de 1 kg de feijão carioca, 3 pacotes de 1 kg de fubá mimoso, 3 pacotes de 1 kg de macarrão com sêmola, 1 unidade de 300 gramas de extrato de tomate, 2 latas de 900 ml de óleo de soja, 1 dúzia de ovos de galinha, 1 pacote de 1kg de sal refinado, 1 lata de 250 gramas de sardinha com óleo comestível e 1 embalagem de 400 gramas de Leite Em Pó, Origem: De Vaca, Teor Gordura: Integral, Solubilidade: Instantâneo.

6.1.1.1. Descrição dos itens que compõem as cestas básicas:

| ITEM | DESCRIÇÃO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01   | Açúcar cristal, obtida de cana de açúcar, com aspecto, cor, odor característicos e sabor doce próprio, sem fermentação, isento de sujidades, parasitos, materiais terrosos e detritos animais ou vegetais, acondicionados em saco plástico polietileno de 5 kg, atóxico e vedado.                                                                                                                                                                                                                              |
| 02   | Arroz agulhinha, tipo I, polido, classe longo fino, constituído de grãos inteiros, isenta de sujidade, materiais estranhos, grãos mofados, isentos de insetos, carunchos, gorgulhos e outras pragas, acondicionados em sacos plásticos de 5 kg, atóxico e hermeticamente fechado.                                                                                                                                                                                                                              |
| 03   | Biscoito doce tipo maizena, constituída de farinha de trigo enriquecido com ferro e ácido fólico, açúcar, gordura vegetal, amido, sal, fermento químico e outros ingredientes permitidos, isento de corantes, sujidades, parasitas e outros materiais estranhos, acondicionados em sacos de polietileno transparentes e atóxico de 350 gramas.                                                                                                                                                                 |
| 04   | Farinha de mandioca, grupo seca, subgrupo fina, tipo 1. Embalagem contendo 1kg.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 05   | Farinha de Trigo, branca especial, tipo 1, enriquecida com ferro e ácidofólico, livre de sujidades, parasitas e larvas, produto obtido a partir de cereal limpo. Não poderá estar úmida, fermentada ou rançosa. Com aspecto de pó fino, branco, cheiro e sabor próprio. A embalagem primária deverá declarar a marca, nome e endereço do fabricante, peso líquido, prazo de validade, lote, número do registro no órgão competente. Validade mínima de 3 meses a partir da data de entrega. Embalagem de 5 kg. |
| 06   | Feijão Carioca, Tipo 1, novo, maquinado constituído de grãos inteiros e são, isento de material terroso, sujidades e misturas de outras variedades e espécies, isento de materiais estranhos, impurezas, grãos mofados, ardidos, germinados e carunchados, acondicionados em sacos plásticos de 1 kg, atóxico, hermeticamente fechado.                                                                                                                                                                         |
|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 07 | Fubá mimoso, milho amarelo. Obtido pela moagem de grãos de milho são e maduros, enriquecido com ácido fólico e ferro. Apaó fino tipo "fubámimoso". Isento de sujidades, umidade e materiais estranhos. Embalagem de 1 Kg, plástica, atóxica, transparente, não violada, contendo dados do produto: identificação, procedência, ingredientes, informações nutricionais, lote, gramatura, datas de fabricação e vencimento. Validade mínima de 06 (seis) meses a contar da data de entrega do produto. |
| 08 | Massa alimentícia seca, tipo espaguete, pacote com 1kg, ingredientes: sêmola de trigo, ovos, urucum e cúrcuma (corantes naturais) contem glúten e selo de qualidade embalagem plástica validade 6 meses, isenta de sujidades, parasitos, acondicionada em saco plástico de 1 kg hermeticamente fechado.                                                                                                                                                                                              |
| 09 | Extrato de Tomate, embalagem de 300 gr. Validade de 6 meses a partir da data de entrega do produto.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 10 | Óleo Vegetal de Soja, Comestível - Tipo: Puro, Tipo de Qualidade: Tipo 1, isento de oxidação e sujidades, isenta de ranço e substancias estranhas, acondicionadas em embalagens PET de 900 ml, hermeticamente fechada e atóxica.                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 11 | Ovos de galinha frescos, inspecionados, classificação especial com peso mínimo de 55 gramas por unidade. Embalagem primária, descartável, fechada, com capacidade para uma dúzia, identificada com rótulo impresso conforme legislação vigente, apresentando procedência e prazo de validade mínimo de 15 dias a partir do momento da entrega.                                                                                                                                                       |
| 12 | Sal - Tipo: Refinado   Aplicação: Alimentícia   Características Adicionais: Teor Mínimo Cloreto De Sódio 98,5%, embalagem de 1 kg.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 13 | Sardinha em Óleo Comestível, enlatada com 250 gramas, elaborado com peixe descabeçado, eviscerado e submetido a esterilização comercial; sem pele e sem espinha dorsal, composto de sardinha, óleo, água, sal e outros ingredientes permitidos, com aparência, cor, odor, sabor e textura próprios. A lata não pode estar amassada ou estufada, isento de ferrugem, vazamento, perfurações ou outras alterações do produto; lata metálica com verniz sanitário, atóxica e hermeticamente fechada.    |
| 14 | Leite em pó integral, produto desidratado do leite de vaca integral, pó uniforme sem grumo, não deve conter substâncias estranhas macro e microscopicamente visíveis, cor branco amarelado, embalados em sacos aluminizados, fechados hermeticamente contendo 400 gramas.                                                                                                                                                                                                                            |

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO | UNIDADE DE MEDIDA | QUANTIDADE TOTAL |
|------|---------------|-------------------|------------------|
|      |               |                   |                  |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|
| 01 | Cesta básica contendo: 1 pacote de 5 kg de açúcar cristal, 1 pacote de 5 kg de arroz, 1 pacote de 350 gramas de bolacha de leite, 1 pacote de 1 kg de farinha de mandioca, 1 pacote de 5 kg de farinha de trigo, 2 pacotes de 1 kg de feijão carioca, 3 pacotes de 1 kg de fubá mimoso, 3 pacotes de 1 kg de macarrão com sêmola, 1 unidade de 300 gramas de extrato de tomate, 2 latas de 900 ml de óleo de soja, 1 dúzia de ovos de galinha, 1 pacote de 1kg de sal refinado, 1 lata de 250 gramas de sardinha com óleo comestível e 1 embalagem de 400 gramas de Leite Em Pó, Origem: De Vaca, Teor Gordura: Integral, Solubilidade: Instantâneo. | Unidade | 2.000 |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 346.080,00

8.1. O valor inicialmente estimado para a contratação é de R\$ 346.080,00 (Trezentos e Quarente e Seis Mil e Oitenta Reais).

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Por se tratar de produtos com vida útil curta os itens serão adquiridos ao longo da vigência da Ata de Registro de Preços, de acordo com a necessidade da Secretaria de Assistência Social.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

11.1. Trata-se de aquisição de insumos que atenderá atendimento às famílias dentro da lei de benefícios eventuais no programa Pró-Cidadania e a demanda deverá ser autorizada pela autoridade competente.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

12.1. O Centro de Referência da Assistência Social é considerado como “porta de entrada” da Política de Assistência Social. O CRAS é um espaço público e não contributivo, que desenvolve um trabalho voltado para a efetivação de direitos, exercendo um papel importante onde está localizado.

O Centro de Referência da Assistência Social tem como objetivo em sua atuação prevenir as situações de vulnerabilidade social e fortalecer os vínculos familiares, contando com o apoio de outros serviços relativos à acolhida e autonomia das famílias para execução de suas políticas. Configurando-se assim, em um espaço de concretização de direitos.

Dentre os serviços que são oferecidos no CRAS destacamos os benefícios eventuais que se configuram como um direito de todo cidadão e são assegurados pelo Art. 22 da Lei nº 8.742 de 1993, alterada pela lei nº 12.435 de 2011. De acordo com o Ministério de Desenvolvimento Social (MDS): Os benefícios eventuais são benefícios da Política Nacional de Assistência Social (PNAS), de caráter suplementar e provisório, prestados aos cidadãos e as famílias em virtude de morte, nascimento, calamidade pública e situações de vulnerabilidade temporária.

O Serviço de auxílio alimentação está dentro do Plano de Inserção de Benefícios Eventuais de Assistência Social do município de Uiratã-PR conforme a Lei insere-se como um importante instrumento de garantia de acesso aos benefícios eventuais às famílias e ou indivíduos que se encontram em momentos de fragilidades. Houve um aumento significativo nos pedidos de auxílio alimentação, nesse sentido as ações de proteção de caráter eventual e suplementar devem ser incorporadas ao movimento de concretização de direitos sociais, se configurando enquanto instrumento de proteção social somados a outras profissões da política de assistência social.

Os benefícios assistenciais no âmbito do SUAS, são prestados de forma articulada às demais garantias, o que significa a perspectiva de um trabalho continuado com as famílias atendidas, com vistas à inserção nos serviços objetivando a superação das situações de vulnerabilidade.

Assim a concessão de cestas básicas às famílias referenciadas no Centro de Referência da Assistência Social-CRAS, e da Secretaria de Assistência Social depende da realização de triagem, mediante critérios estabelecidos pela assistência social, concretizando-se como uma importante ferramenta no atendimento das famílias vulneráveis.

Tal visto que a alimentação adequada é um direito básico de cada cidadão e deve ser garantido pelo Estado, município os níveis de pobreza e vulnerabilidade social.

Com o status de direito fundamental, é importante que a Administração deva concentrar esforços para que se cumpra o dever de segurança preceituado em nível constitucional, de forma que o direito à alimentação tenha eficácia imediata em situações como a que estamos vivenciando nos dias de hoje.

### 13. Providências a serem Adotadas

13.1 Serão elaborados Termo de Referência (TR), Matriz de Riscos e Edital para viabilizar o processo licitatório para esta contratação.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não existem impactos ambientais previstos.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base no Estudo Técnico Preliminar realizado, foi possível identificar uma solução viável para atender à necessidade da Secretaria de Assistência Social.

Portanto, conclui-se que a contratação proposta está alinhada com os objetivos da administração pública, garantindo o atendimento eficaz

### 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**FABIO AUGUSTO CELESTINO**

Assistente Administrativo



Assinou eletronicamente em 22/01/2025 às 16:24:42.